**проект**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту решения «О бюджете Пудожского городского поселения**

**на 2018 год»**

Проект решения «О бюджете Пудожского городского поселения на 2018 год (далее – проект решения) разработан с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2018 год, муниципальных программ (проектов муниципальных программ, проектов изменений в муниципальные программы) Пудожского городского поселения.

Проект бюджета сформирован с учетом необходимости продолжения реализации мер, направленных на ограничение уровня дефицита бюджета. Приоритетными направлениями при подготовке проекта бюджета определены: повышение эффективности использования бюджетных ассигнований, повышение открытости и прозрачности бюджетных данных.

I. Правовое регулирование вопросов, положенных в основу формирования проекта решения «О бюджете Пудожского городского поселения на 2018 год»

Проект решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Решения от 31 25.05.2011 № 113 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Пудожском городском поселении».

Общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете установлены статьей 1841 Бюджетного кодекса, которые применительно к бюджету Пудожского городского поселения.

1. Пунктом 1 статьи 1841 Бюджетного кодекса установлен перечень основных характеристик бюджета, утверждаемых решением о бюджете (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета).

*В статье 1 проекта решения* представлены все указанные параметры бюджета, являющиеся предметом рассмотрения Советом Пудожского городского поселения проекта бюджета в первом чтении.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1841 Бюджетного кодекса, статьей 9 проекта решения установлены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2018 году и передаваемых в бюджет других бюджетов бюджетной системы.

*Частями 2 и 3 статьи 1 проекта решения,* в соответствии с частью 3 статьи 1841 Бюджетного кодекса установлены верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2019 года.

2. Доходы бюджета Пудожского городского поселения на 2018 год сформированы в соответствии бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Республики Карелия о налогах и сборах, законодательством об иных обязательных платежах (статья 39 Бюджетного кодекса).

*Статьей 2 проекта решения* в соответствии с положениями пункта 2 статьи 1841 Бюджетного кодекса предлагается утвердить нормативы распределения доходов в бюджет Пудожского городского поселения согласно *приложению 1*.

3. *Статьей 3 проекта решения* в соответствии с положениями пункта 3 статьи 1841 Бюджетного кодекса утверждаются перечень главных администраторов доходов бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, а также закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов и статьи источников финансирования дефицита бюджета на 2018 год согласно *приложениям 2*.

4. *Статьей 4 проекта решения,* в соответствии со статьями 57 и 1601 Бюджетного кодекса, установлены особенности администрирования отдельных видов доходов бюджета в 2018 году.

5. *Частями 1-6 статьи 5 проекта решения,* в соответствии с пунктом 3 статьи 1841 Бюджетного кодекса, предлагается утвердить:

- ведомственную структуру расходов бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год согласно *приложениям 6*;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год согласно *приложению 4*;

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год согласно *приложению 5*;

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год согласно *приложению 7.*

*Частью 5 статьи 5 проекта решения,* в соответствии с пунктом 4 статьи 1794 Бюджетного кодекса, устанавливается объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2018 год согласно *приложению 6.*

*Частью 6 статьи 5 проекта решения* устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направленных на предоставление субсидии муниципальным бюджетным учреждениям согласно *приложению 6.*

6. *Статьей 6 проекта решения,* в соответствии с пунктом 1 статьи 81 Бюджетного кодекса предусматривается создание резервных фондов и определяются их размеры *согласно приложению 6*.

7. *Статьей 7 проекта решения,* в соответствии со статьями 74, 78 Бюджетного кодекса регулируются вопросы предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

8. *Статьей 8 проекта решения* устанавливается запрет на принятие Администрацией Пудожского городского поселения решений, приводящих к увеличению в 2018 году численности муниципальных служащих, а также работников замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и работников казенных учреждений Пудожского городского поселения, за исключением случаев изменения функций органов местного самоуправления и казенных учреждений Пудожского городского поселения.

9. *Частью 1 статьи 9 проекта решения,* в соответствии со статьей 142, 142.5 Бюджетного кодекса, утверждается распределение межбюджетных трансфертов согласно *приложению 8*.

10. *Статья 10 проекта решения*, в соответствии со статей 933 Бюджетного кодекса регулирует предоставление и получение бюджетных кредитов.

11. *Статьей 11 и приложением 9 проекта решения,* в соответствии со статьей 1841 Бюджетного кодекса утверждаются источники финансирования дефицита бюджета на 2018 год.

12*. Статьей 12 проекта решения* применительно к исполнению бюджета в 2018 году установлены особенности исполнения бюджета Пудожского городского поселения.

Проект решения не содержит отдельной статьи о вступлении решение в силу, поскольку согласно статье 5 Бюджетного кодекса решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом и (или) решением о бюджете.

II. Основные характеристики проекта бюджета

Пудожского городского поселения на 2018 год

Основные характеристики проекта бюджета на 2018 год:

доходы – 26 967, тыс. 439 руб. 00 коп;

расходы – 29 577 тыс. 494 руб. 70 коп;

дефицит – 2 610 тыс. 055 руб. 70 коп.

1. Доходы бюджета Пудожского городского поселения на 2018 год

1.1. Налоговые и неналоговые доходы

 Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет на 2018 год (далее – прогноз) разработан на основе данных территориальных структур федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления Пудожского городского поселения, являющихся главными администраторами доходов бюджета.

В прогнозе поступления доходов в бюджет учтены следующие изменения бюджетного и налогового законодательства, вступающие в действие с 1 января 2018 года:

переход на уплату налога на имущество физических лиц с 01 января 2017 года исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

1.1.1. Налоговые доходы

###### Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2018 год определён исходя из прогнозируемого поступления налога:

а) с доходов, источником которых являются налоговые агенты;

б) с доходов индивидуальных предпринимателей, частнопрактикующих адвокатов, нотариусов и других лиц, занимающихся частной практикой;

в) с сумм вознаграждений по гражданско-правовым договорам, договорам найма и аренды имущества, продажи имущественных и неимущественных прав, вознаграждений наследников, доходов от дарения, выигрышей и призов;

Прогноз налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых являются налоговые агенты, определен на основе согласно форм налоговой отчетности 5-НДФЛ, 5-ДДК и прогноза поступлений на 2018-2020 г, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Карелия.

Поступление налога в бюджет прогнозируется на 2018 год в сумме 13000,0 тыс. рублей.

###### Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин) прогнозируются на 2018 год в сумме 3 358,939 тыс. руб.

Налог на имущество физических лиц

Прогноз поступления налога на имущество организаций на 2018 год определен согласно форм налоговой отчетности 5-МН и прогноза поступлений на 2018-2020 г, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Карелия в сумме 1200,0 тыс. руб. С 01.01.2017 года введение начисление налога исходя из кадастровой стоимости объектов.

Земельный налог

Прогноз поступления налога на имущество организаций на 2018 год определен согласно форм налоговой отчетности 5-МН и прогноза поступлений на 2018-2020 г в сумме 3964,0 тыс. руб., представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Карелия.

1.1.2. Неналоговые доходы

 Доходы от использования имущества,

###### находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируются главным администратором доходов – Администрацией Пудожского городского поселения

На 2018 год планируются:

а) Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, государственная собственность на которые не разграничена на 2018 год определены в сумме 1100,0 тыс. руб. исходя из прогноза поступлений, предоставленных Администрацией Пудожского муниципального района. В бюджет Пудожского городского поселения зачисляется 50% данных доходов.

б) Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества на 2018 год определены в сумме 1300,0 тыс. руб., исходя из заключенных договоров аренды.

в) Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных предприятий, в том числе казенных) определены в сумме 1300,0 тыс. рублей исходя из планируемой платы за найм муниципального жилья Пудожского городского поселения

###### Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Доходы от продажи земельных участков

Доходы от продажи земельных участков прогнозируются -на основании прогноза продаж земельных участков на 2018 год в сумме 340 тыс. руб. В бюджет Пудожского городского поселения зачисляется 100% данных доходов.

###### Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Поступление данного источника прогнозируется на 2018 год в сумме 1,0 тыс. руб. исходя из ожидаемого поступления за 2017 год.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджета не планируются на 2018 год.

1.2. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет предусмотрен в сумме 20 тыс. рублей.

|  | Наименование | 2017 год план | 2018 год проект |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Безвозмездные поступления | 1153,399 | 20,000 |
|  | из них |  |  |
| 1.1 | Дотации  | 0 | 18,000 |
| 1.2 | Субсидии | 1151,399 | 0 |
| 1.3 | Субвенции | 2,000 | 2,000 |
| 1.4. | Прочие безвозмездные поступления | 0 | 0 |

*1.2.1. Безвозмездные поступления от других бюджетов*

 *бюджетной системы Российской Федерации*

*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,* предусмотрены в сумме 20 тыс. руб.на 2018 год.

*Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации*

Общий объем дотаций из республиканского бюджета предусмотрен в сумме 18,0 тыс. рублей.

*Субсидии бюджету поселения*

Планирование поступлений субсидий из республиканского бюджета осуществлено в сумме 0 тыс. руб. по следующим направлениям:

(тыс. рублей)

| Наименование | 2018 год  |
| --- | --- |
| Прочие субсидии бюджету городского поселения –софинансирование местных инициатив граждан, проживающих на территории Пудожского городского поселения | 0 |
| Итого | 0 |

*Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации*

Объем субвенций бюджету поселения предусмотрен по следующим направлениям: (тыс. рублей)

| Наименование | 2018 год  |
| --- | --- |
| *- осуществление переданных полномочий Российской Федерации* по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях | *2,0* |
| Итого | 2,0 |

*1.2.2. Прочие безвозмездные поступления*

В проекте бюджета на 2018 год предусмотрены безвозмездные поступления в бюджет по следующим направлениям: (тыс. руб.)

| Наименование | 2018 год  |
| --- | --- |
| Безвозмездные поступления (внебюджетные источники) - софинансирование местных инициатив граждан, проживающих на территории Пудожского городского поселения | 0 |
| Итого | 0 |

2. Расходы бюджета Пудожского городского поселения на 2018 год

2.1. Основные подходы к формированию расходов бюджета

Общий объем расходов бюджета на 2018 год предусмотрен в сумме 29 577 тыс. 494 руб. 70 коп, исходя из следующих основных общих подходов:

1) Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда предусмотрены с учетом необходимости сохранения достигнутого в 2017 году уровня заработной платы работников бюджетной сферы. Аналогичный подход применен при расчете объема межбюджетных трансфертов (по библиотекам).

2) Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления сформированы в соответствии с постановлением Постановление Правительства Республики Карелия от 18 июня 2012 г. N 190-П «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления:

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 2.1 Закона Республики Карелия от 1 ноября 2005 года N 915-ЗРК "О межбюджетных отношениях в Республике Карелия" Правительство Республики Карелия постановляет:

1. Установить следующие нормативы формирования расходов бюджетов муниципальных образований:

1) на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в городских округах - 239 тыс. рублей, в муниципальных районах - 212 тыс. рублей, в поселениях - 180 тыс. рублей в год в расчете на одну должность с применением к ним районного коэффициента, процентных надбавок за стаж работы в соответствующих районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и начислений на оплату труда, исходя из [численности](#Par44) указанных должностей с применением [коэффициента](#Par102) плотности по соответствующему муниципальному образованию согласно приложению к настоящему постановлению;

2) на содержание органов местного самоуправления (без учета расходов на оплату труда и начислений на оплату труда) - 90 тыс. рублей в год (в сельских поселениях с применением коэффициента 1,3) в расчете на одну должность, исходя из [численности](#Par44) должностей с применением [коэффициента](#Par102) плотности по соответствующему муниципальному образованию согласно приложению к настоящему постановлению.

3) Численность должностей органов местного самоуправления, применяемая при расчете норматива расходов бюджетов муниципальных образований

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N пп | Наименование | Единица расчета | Количество должностей |
| 1. | Численность органа местного самоуправления поселения |  |
| 1.1. | городского поселения | городское поселение с численностью населения: |  |
| до 8 тысяч жителей | 6 |
| свыше 8 и до 20 тысяч жителей | 11 |
| свыше 20 и до 25 тысяч жителей | 16 |
| свыше 25 тысяч жителей | 26 |

2) Расходы на социальное обеспечение и иные выплаты гражданам предусмотрены для исполнения действующих публично-нормативных обязательств.

3) Расходы Дорожного фонда сформированы на уровне 2017 года.

4) Расходы на уплату транспортного налога и налога на имущество организаций предусмотрены по ставкам в соответствии с налоговым законодательством.

5) Предусмотрены средства на софинансирование проектов и программ:

- софинансирование мероприятий по гос. программе «Развитие транспортной системы»- 900,0 тыс. руб.

-софинансирование мероприятий на поддержку местных инициатив граждан, проживающих на территории Пудожского городского поселения – 416,0 тыс. руб.

2. Программная структура расходов бюджета на 2018 год

При формировании проекта бюджета на 2018 год отражение бюджетных ассигнований осуществляется в разрезе муниципальных программ, подпрограмм и основных мероприятий и непрограммных направлений.

Согласно представленному проекту решения о бюджете 18 % процентов расходов сформировано в рамках программных направлений деятельности.

В 2018 году предусматривается реализация 8 муниципальных программ из 8, которые сгруппированы по направлениям: (тыс. рублей)

| Наименование | 2018 год | в том числе: |
| --- | --- | --- |
| средства бюджета  | безвозмездные поступления в бюджет  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Расходы на реализацию муниципальных программ, всего | 5370,967 | 5370,967 | 0 |
| Обеспечение первичных мер противопожарной безопасности  | 78,000 | 78,000 |  |
| Реформирование системы ЖКХ | 500,000 | 500,000 |  |
| Развитие дорожного хозяйства | 3358,939 | 3358,939 |  |
| Развитие физической культуры и массового спорта | 50,000 | 50,000 |  |
| Развитие культуры | 33,628 | 33,628 |  |
| Профилактика терроризма и экстремизма | 23,000 | 23,000 |  |
| Программа «Светлый город» | 1130,000 | 1130,000 |  |
| Формирование современной городской среды | 197,400 | 197,400 |  |
| Непрограммные направления деятельности | 24206,527 | 24206,527 | 0 |
| ВСЕГО | 29577,494 | 29577,494 | 0 |

В составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решение о бюджете, содержатся паспорта муниципальных программ.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы будут приведены в соответствие с их обновленной структурой, представленной в проекте решения о бюджете, не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, то есть до 1 апреля 2018 года.

Паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ содержат информацию о целях, задачах, ожидаемых результатах и целевых показателях, планируемых к достижению в рамках соответствующих муниципальных программ.

Проект бюджета включает также бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности, к которым отнесены расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в непрограммных направлениях расходов бюджета отражены расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации одной программы, с присвоением соответствующего кода целевой статьи.

Распределение бюджетных ассигнований по программам и непрограммным направлениям деятельности на 2018 год представлены в приложении 5 к решению о бюджете на 2018 год

Расходы бюджета Пудожского городского поселения на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2018 год

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности в 2018 году запланированы в объеме 24206,527, в том числе за счет средств бюджета – 24206,527 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» запланированы в объеме 847,220 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы в объеме 5076,677 тыс. руб.

В составе расходов по данному направлению предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Республики Карелия:

- по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в сумме 2,0 тыс. рублей в рамках реализации Решение от 18 декабря 2012 года № 1659-ЗРК (ред.от 19.12.2013) «Об административных комиссиях в Республике Карелия и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями». За счет предусмотренной субвенции органы местного самоуправления осуществят функционирование 20 секретарей, обеспечивающих деятельность административных комиссий, а также расходы на материальные затраты, связанные с оформлением протоколов об административных правонарушениях.

Бюджетные ассигнования на «Резервные фонды» запланированы в объеме 80, тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на «Другие общегосударственные вопросы» запланированы в объеме 2383,580 тыс. руб.:

-Бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности органов местного самоуправления запланированы в объеме 981,500 тыс.рублей:

 Содержание и управление муниципальным имуществом, ведение похозяйственных книг, изготовление оценка имущества, изготовление технической документации на муниципальное имущество, публикации нормативно-правовых актов, запрос информации по муниципальному имуществу, запрос статистических данных, экспертиза аварийного жилфонда, обслуживание программ по госзакупкам, оплата коммунальных услуг по муниципальному имуществу, уплата налогов по муниципальному имуществу, уплата штрафов по исполнению муниципальных функций, оказание помощи городскому Совету ветеранов, представительские расходы, определение границ населенных пунктов.

Бюджетные ассигнования на «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы в объеме 3358,939 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланированы в объеме 10030,400 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на «Культуру» запланированы в объеме 4133,628 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на «Социальную политику» запланированы в объеме 868,9824 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на «Физическую культуру и спорт» запланированы в объеме 50,0 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на «Прочие межбюджетные трансферты общего характера » запланированы в объеме 801,312 тыс. руб.

3. Источники финансирования дефицита бюджета на 2018 год

Источники финансирования дефицита бюджета запланированы в объеме 2 610,055 тыс. рублей.

Проект решения не содержит коррупциогенных факторов.