

**Республика Карелия**

**Администрация Пудожского муниципального района**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г.

0909.01.2017г. г..

от 27.01.2017г. № 28 -П

г. Пудож

Об утверждении муниципальной программы

« Профилактика терроризма на территории Пудожского муниципального района

на 2017-2021годы»

В целях координации деятельности в области профилактики терроризма на территории Пудожского муниципального района, руководствуясь Федеральными законами Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пудожского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Пудожского муниципального района от 03.06.2014 года № 406-П, администрация Пудожского Пудожского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Профилактика терроризма на территории Пудожского муниципального района на 2017-2021 годы». 2. Постановление вступает в силу после его официального опубликования ( обнародования).

Глава администрации

Пудожского муниципального района В.Н. Ересов

Рассылка:

1-2 – управление делами

3- газета «Пудожский вестник»

4- отдел по МР, ГОЧС

Исп. Ковалев С.Б.

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**« Профилактика терроризма на территории Пудожского муниципального района**

**на 2017 – 2021 годы»**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

**Ответственный исполнитель муниципальной программы**

Администрация Пудожского муниципального района

**Соисполнители муниципальной программы**

Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Пудожского муниципального района.

- Отдел МВД Российской Федерации по Пудожскому району (по согласованию);

- УФСБ Российской Федерации по Республике Карелия (по согласованию);

-ГУ РК «Отряд противопожарной службы по Пудожскому району» ( по согласованию);

- Антитеррористическая комиссия муниципального образования;

**Цели муниципальной программы**

1. формирование системы профилактики терроризма в Пудожском муниципальном районе;  
2. повышение антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, объектов с массовым пребыванием людей, мест массового пребывания людей и объектов жизнеобеспечения населения;  
3. формирование системы профилактики экстремизма в Пудожском муниципальном районе;

4. обучение населения по действиям при угрозе совершения или совершения террористического акта;

**Задачи муниципальной программы**

1. реализация государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма;  
2. предупреждение террористических актов на территории Пудожского муниципального района;  
3. осуществление мер правового, организационного, административного характера, направленных на профилактику терроризма и экстремизма;  
4. укрепление технической оснащенности органов местного самоуправления, подведомственных организаций, привлекаемых для ликвидации террористических актов и минимизации их последствий;  
5. повышение эффективности межведомственного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления в сфере противодействия проявлениям терроризма и экстремизма.

**Конечные результаты муниципальной программы**

1.Укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности.

2. Препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок.

3. Обеспечение условий для успешной социальной культурной адаптации молодежи из числа мигрантов, противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма и экстремизма.

4. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, терроризму, этнической и религиозной нетерпимости.

5. Реализация необходимых мероприятий по нормативному обеспечению безопасности объектов с массовым пребыванием людей, объектов жизнеобеспечения населения, здравоохранения, расположенных на территории Пудожского муниципального района и направленных на:

- обеспечение безопасности находящихся на объекте людей (персонала, посетителей);

- предотвращение несанкционированного доступа на объект физических лиц, транспортных средств и грузов;

-минимизацию и (или) ликвидацию последствий террористического акта;

- определение уровня безопасности объекта и выработку мер по ее совершенствованию;

**Сведения**

**о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Профилактика терроризма на территории Пудожского муниципального района на 2017 -2021 годы» и их значениях**

| №  п/п | Наименование цели (задачи) | Показатель (индикатор) (наименование) | Ед. измерения | Значения показателей | | | | | Отношение значения показателя последнего года реализации программы к отчетному |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| текущий год | первый год планового периода | второй год планового периода | третий год планового периода | четвертый год планового периода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | Формирование системы профилактики терроризма в Пудожском муниципальном районе; | Доля жителей Пудожского муниципального района, охваченных мероприятиями информационного характера о принимаемых органами местного самоуправления мерах антитеррористического характера и правилах поведения в случае угрозы возникновения террористического акта | % | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30/30 |
| 2 | Повышение антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, объектов с массовым пребыванием людей, мест массового пребывания людей и объектов жизнеобеспечения населения; | Количество проведенных обследований ( проверок) антитеррористической защищенности на объектах с массовым пребыванием людей,. | ед. | 14 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6/6 |
| 3. | Обучение населения по действиям при угрозе совершения или совершения террористического акта; | Количество проведенных тренировок, учений на объектах с массовым пребыванием людей, объектах ЖКХ, направленных на взаимодействие и организацию мероприятий при угрозе совершения или совершения террористических актов. | ед. | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20/20 |

**Этапы и сроки муниципальной программы**

1й этап- 2017-2018 годы

2й этап- 2019-2021 годы

Сроки – 2017 – 2021 годы

**Финансовое обеспечение муниципальной программы и источники финансирования**

Программа не предусматривает финансирование

Описание целей и задач муниципальной программы

**Раздел 1.**

**Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Пудожского муниципального района является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по консолидации общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан. Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом сепаратизма и национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано как социально - экономическими, так и этнорелигиозными факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как:

- подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

- унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения. Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления

и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний. Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации. Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма, экстремизма и созданию условий для охраны общественного порядка, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

**Раздел 2.**

**Основные цели и задачи Программы**

**Главная цель Программы:**

- организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органов, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

**Основными задачами реализации Программы являются:**

- утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Пудожского муниципального района;

- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

- достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

- формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

- общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве;

- разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования Пудожского муниципального района образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

**Раздел 3**

**Нормативное обеспечение программы**

Правовую основу для реализации программы определили:

а) Федеральные законы от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

б) Указ Президента Российской Федерации от 15.02. 2006. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

в) Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 5 октября 2009 года;

**Раздел 4**

**Основные мероприятия Программы**

- последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания;

- утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации;

- последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

**В сфере образования и воспитания:**

- утверждение в школьной системе образования концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

- проведение доподготовки школьных учителей на предмет знаний и установок в вопросах толерантности и межэтнического диалога;

- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и родителями о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;

- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории Пудожского муниципального района;

- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;

- расширение для школьников экскурсионно-туристической деятельности для углубления их знаний о стране и ее народах;

- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России.

- вовлечение молодежи в занятия различными видами спорта, пропаганда здорового образа жизни.

**В сфере средств массовой информации, издательского дела и индустрии массовых развлечений:**

- осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ, Интернет- изданий и литературы, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию;

- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;

- оказание всемерной поддержки средствам массовой информации, адресованным детям и молодежи и ставящим своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

**В сфере организации работы библиотеки:**

- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

**Раздел 5.**

**Механизм реализации программы, включая организацию управления программой**

**и контроль за ходом ее реализации**

Общее управление реализацией программы и координацию деятельности исполнителей осуществляет антитеррористическая комиссия в Пудожском муниципальном районе. Комиссия вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации в соответствии с Порядком разработки, формирования и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ. С учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняют целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей в установленном порядке.

Исполнители программных мероприятий осуществляют текущее управление реализацией программных мероприятий. Реализация программы осуществляется на основе условий, порядка и правил, утвержденных федеральными, республиканскими и муниципальными нормативными правовыми актами.

Муниципальный заказчик целевой программы с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей в докладах о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств местного бюджета в установленном порядке.

Контроль за реализацией программы осуществляет администрация Пудожского муниципального района.

**Раздел 6.**

**Ожидаемые результаты реализации с указанием целевых индикаторов и показателей.**

Реализация Программы к 2021 году позволит: повысить уровень защищенности объектов мест массового пребывания граждан; создать условия для повышения оперативности реагирования правоохранительных органов на заявления и сообщения населения о происшествиях в общественных местах; повысить эффективность взаимодействия органов местного самоуправления и правоохранительных органов по обеспечению законности и правопорядка в районе. Вследствие реализации мероприятий Программы ожидается достижение следующих результатов:

* повысить антитеррористическую устойчивость объектов жизнеобеспечения и мест с массовым пребыванием граждан, в том числе и на спортивных сооружениях;
* минимизация возможности совершения террористических актов на территории Пудожского муниципального района;
* повышение информированности населения о принимаемых администрацией Пудожского муниципального района мерах антитеррористического характера и правилах поведения в случае угрозы возникновения террористического акта путем размещения информации на официальном сайте администрации Пудожского муниципального района;
* повышение эффективности системы профилактики терроризма.
* Полное и своевременное выполнение мероприятий Программы будет способствовать созданию в общественных местах обстановки спокойствия и безопасности.

В целом принятие Программы позволит повысить уровень безопасности населения, уменьшить риски совершения на территории Пудожского муниципального района террористических актов и связанных с этим случаев травматизма и гибели людей. Экономическая эффективность Программы будет выражена снижением прямых и косвенных экономических потерь от проявлений терроризма в общественных местах.

**Раздел 7.**

**Меры управления рисками с целью минимизации их влияния**

**на достижение целей муниципальной программы.**

Учитывая отсутствие объективных факторов и рисков, способных повлиять на выполнение профилактических мероприятий, направленных на противодействие терроризму, меры управления рисками не разрабатывались.

**Информация**

**об основных мероприятиях муниципальной программы Пудожского муниципального района**

| № п/п | Номер и наименование основного мероприятия и мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок | | Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание и его значение) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| начала реализации | окончания реализации |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **1. Организационные и пропагандистские мероприятия** | | | | | |
| 1. | Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, противодействие терроризму, в том числе на выявление и последующее  устранение причин и условий,  способствующих осуществлению  экстремистской и террористической деятельности на  территории Пудожского муниципального района | Антитеррористическая комиссия Пудожского муниципального района;  -ОМВД России по Пудожскому району ( по согласованию) | 2017 | 2021 | Повышение информированности населения о принимаемых администрацией Пудожского муниципального района мерах антитеррористического характера и правилах поведения в случае угрозы возникновения террористического акта путем размещения информации на официальном сайте администрации Пудожского муниципального района; |
| 2. | Проведение мероприятий,  направленных на развитие  толерантного сознания у молодежи . | -Отдел по образованию, молодежной политике и физической культуре | 2017 | 2021 |
| 3 | Распространение среди  педагогов и библиотекарей  информации и материалов,  содействующих повышению  уровня толерантного  сознания  молодежи | -Отдел по образованию, молодежной политике и физической культуре  -Управление делами | 2017 | 2021 | повышение антитеррористической устойчивости объектов жизнеобеспечения и мест с массовым пребыванием граждан;  минимизация возможности совершения террористических актов на территории Пудожского муниципального района; |
| 4. | Организация работы учреждений  культуры и образования по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной  обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым проявлениям экстремизма и  терроризма | -Отдел по образованию, молодежной политике и физической культуре.  -Управление делами | 2017 | 2021 |
| 5. | Комплексные проверки на  территории муниципального  образования объектов и мест с массовым пребыванием людей, объектов жизнеобеспечения на  предмет профилактики и  предупреждения террористических  актов, техногенных аварий на них,  состояния антитеррористической  защищенности, организации  работы антитеррористической  направленности | - антитеррористическая комиссия  -ОМВД России по Пудожскому району ( по согласованию);  -УФСБ России по Республике Карелия ( по согласованию.); | 2017 | 2021 | повышение антитеррористической устойчивости объектов жизнеобеспечения и мест с массовым пребыванием граждан;  минимизация возможности совершения террористических актов на территории Пудожского муниципального района; |
| 6. | Информирование населения  муниципального образования по  вопросам противодействия  терроризму и экстремисткой  деятельности, предупреждению  террористических актов,  поведения в чрезвычайных  ситуациях, о наличии в  Пудожском муниципальном районе  телефонных линий для сообщения  фактов угроз террористической и  экстремистской направленности  через ЕДДС района, ОМВД России по Пудожскому району, УФСБ России по Республике Карелия, ГУ МЧС России по Республике Карелия и средств массовой информации. | - антитеррористическая комиссия  -ОМВД России по Пудожскому району ( по согласованию);  -УФСБ России по Республике Карелия ( по согласованию.); | 2017 | 2021 | Обучение населения неотложным мерам при угрозе возникновения или возникновения террористического акта, порядку оповещения и принятии экстренных мер. |
| 7. | Проведение заседаний  антитеррористической комиссии  Пудожского муниципального района по вопросам противодействия терроризму на территории муниципального образования. | антитеррористическая комиссия  муниципального района | 2017 | 2021 | Выработка единых мер по профилактике терроризма. Контроль за выполнением профилактических мероприятий. |
| 8. | Организация взаимодействия с  МВД, ФСБ, МЧС, Антитеррористической комиссией Республики Карелия, предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности по вопросам координации действий в профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений | антитеррористическая комиссия  -ОМВД России по Пудожскому району ( по согласованию);  -УФСБ России по Республике Карелия ( по согласованию.); | 2017 | 2021 | Обеспечение взаимодействия и согласованности в проведении профилактики терроризма на территории района. |
| **Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма** | | | | | |
| 9. | Проведение учений и тренировок  на объектах с массовым пребыванием людей, объектах жизнеобеспечения населения, здравоохранения по отработке взаимодействия территориальных органов исполнительной власти и  правоохранительных органов при  угрозе совершения террористического акта. | антитеррористическая комиссия  -ОМВД России по Пудожскому району ( по согласованию);  -УФСБ России по Республике Карелия ( по согласованию.);  -ГУ РК «ОПС по Пудожскому району» ( по согласованию); | 2017 | 2021 | Повышение антитеррористической устойчивости объектов жизнеобеспечения и мест с массовым пребыванием граждан;  Минимизация возможности совершения террористических актов на территории Пудожского муниципального района;  Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве; |
| 10. | Изготовление памяток по тематике противодействия  экстремизму и терроризму | Администрация Пудожского муниципального района | 2017 | 2021 |
| 11. | Реализация необходимых  мероприятий по нормативному  определению безопасности  объектов образования, культуры,  объектов жизнеобеспечения населения, расположенных на территории Пудожского муниципального района. | -Отдел по образованию, молодежной политике и физической культуре;  - Управление делами; | 2017 | 2021 |
| 12. | Запрашивать и получать в  установленном порядке необходимые материалы и  информацию в территориальных  органах федеральных органов  исполнительной власти, исполнительных органов  государственной власти  правоохранительных органов, общественных объединений,  организаций, предприятий и  учреждений всех форм собственности и должностных лиц | - Антитеррористическая комиссия; | 2017 | 2021 |
| 13. | Проводить комплекс мероприятий по выявлению и пресечению изготовления и распространения литературы, аудио- и видеоматериалов экстремистского толка, пропагандирующих разжигание национальной, расовой и религиозной вражды. | -ОМВД России по Пудожскому району ( по согласованию);  -УФСБ России по Республике Карелия ( по согласованию.); | 2017 | 2021 | Повышение антитеррористической устойчивости объектов жизнеобеспечения и мест с массовым пребыванием граждан;  Минимизация возможности совершения террористических актов на территории Пудожского муниципального района;  Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве; |
| 14. | Организация постоянного  патрулирования нарядов полиции в  местах массового скопления людей  и отдыха населения и гостей  городского округа. | -ОМВД России по Пудожскому району ( по согласованию); | 2017 | 2021 |
| 15. | Организация в учебных заведениях, с семьями, оказавшимися в сложных жизненных ситуациях профилактической работы,  направленной на недопущение  вовлечения детей и подростков в  незаконную деятельность  религиозных сект и экстремистских  организаций. Распространение идей  межнациональной терпимости,  дружбы, добрососедства,  взаимного уважения. | - Отдел по образованию, молодежной политике и физической культуре; | 2017 | 2021 |
| 16. | Организация и проведение  тематических мероприятий:  фестивалей, конкурсов, викторин, с  целью формирования у учащихся  граждан уважительного отношения  к традициям и обычаям различных  народов и национальностей | - Отдел по образованию, молодежной политике и физической культуре; | 2017 | 2021 |
| 17. | Проводить тематические беседы в коллективах учащихся образовательных учреждений, расположенных на территории  муниципального образования по  действиям населения при  возникновении террористических  угроз и ЧС. | - Отдел по образованию, молодежной политике и физической культуре;  -Информационно- пропагандистская группа;  -ОМВД России по Пудожскому району ( по согласованию); | 2017 | 2021 | Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве; |