**АДМИНИСТРАЦИЯ ПУДОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**АКТ**

**Проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Пудожского муниципального района**

№ 7

г. Пудож «03» октября 2016 года

На основании Распоряжения администрации Пудожского муниципального района от «24» июня 2016 года № 424 р-П «О проведении плановой документарной, выездной проверки в отношении администрации Пудожского городского поселения (далее – Субъект контроля), уполномоченным лицом на проведение документарной и выездной проверки назначен – начальник отдела муниципального контроля, органа контроля в сфере закупок администрации Пудожского муниципального района Захаров Дмитрий Селиверстович.

Проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Администрацией Пудожского городского поселения, как заказчика, в том числе контрактного управляющего, проведена в отношении администрации Пудожского городского поселения, расположенного по адресу: 186150 Республика Карелия, г. Пудож, ул. Ленина, д. 90, с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Данные о Субъекте контроля**:

1. **Полное наименование**: Администрация Пудожского городского поселения. Относится к типу – орган местного самоуправления. Самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет самостоятельный бюджет.
2. **Юридический адрес**: 186150, Республика Карелия г. Пудож, ул. Ленина, д. 90.
3. **ИНН/КПП**: 1015006293 / 101501001
4. **Фактический адрес**: 186150 Республика Карелия г. Пудож, ул. Ленина, д. 90.
5. **Контактный телефон**: 8 (81452) 536-65
6. **Руководитель(и)**: Глава администрации Пудожского городского поселения – Ладыгин Андрей Владимирович, вступил в должность на основании Распоряжения администрации Пудожского городского поселения от 19.09.2013 г., в соответствии с Решением Территориальной избирательной комиссии Пудожского района от 11.09.2013 г. № 57/411-3.

Проверка проведена в период с 12 сентября 2016 года по 26 сентября 2016 года.

Проверяемый период: с 01 января 2015 года по 01 июля 2016 года.

Плановая документарная проверка проведена в соответствии с планом проведения плановых проверок муниципальных учреждений Пудожского муниципального района по соблюдению законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Пудожского муниципального района на 2016 год.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа предоставленных Субъектом контроля документов, а так же на основании информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок в сети «Интернет» (далее - ЕИС).

В ходе документарной и выездной проверки установлено следующее:

До начала осуществления проверки, 24 июня 2016 года и 02 сентября 2016 г. Субъекту контроля было вручено уведомление о проведении плановой проверки от 24.06.2016 г. № 3808 и от 02.09.2016 г. № 5346.

Для проведения плановой проверки Субъектом контроля представлены следующие документы:

Нормативные акты, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; извещения о проведении закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами (электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений), документация о проведении электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений, документы по осуществлению закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика: контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемый период, план-график на 2015 год, план-график на 2016 год.

На основании Распоряжения Субъекта контроля от 16.01.2015 г. № 3-л «О принятии на работу», контрактным управляющим администрации Пудожского городского поселения, назначена Дербенева Людмила Станиславовна. Контрактный управляющий исполняет свои обязанности согласно должностной инструкции утвержденной Главой администрации Пудожского городского поселения и Регламента контрактного управляющего администрации Пудожского городского поселения утвержденного Постановлением администрации Пудожского городского поселения от 11.04.2014 г. № 99-П.

Согласно ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ, контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

На момент проверки установлено, что у контрактного управляющего имеется высшее образование и имеется удостоверение о повышении квалификации № 772401599606, регистрационный № 000110 УО-РАНХиГС-124 от 26.05.2015 года.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно ч. 3 ст. 39 Закона № 44-ФЗ – Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

На основании Распоряжения Субъекта контроля от 04.04.2014 г. № 44-р «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд администрации Пудожского городского поселения» (утратило силу), Распоряжением администрации Пудожского городского поселения от 17.03.2016 г. № 33-р «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд администрации Пудожского городского поселения», Субъектом контроля создана Единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия осуществляет свои функции на основании положения «О Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) администрации Пудожского городского поселения», утвержденного Субъектом контроля Распоряжением от 04.04.2014 г. № 45-р.

При формировании комиссии Субъектом контроля соблюдены требования части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ в части включения в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере государственных и муниципальных закупок.

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс) государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

Отчет за 2015 год об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций Субъектом контроля размещен на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок размещен на официальном сайте 29.03.2016 года.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, заказчики размещают на официальном сайте план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг на 2014-2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона № 44-ФЗ.

Согласно п. 2 Приложения № 1 к совместному приказу Министерства экономического развития и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее приказ № 182/7н), планы-графики размещения заказов на 2015-2016 годы подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

В соответствии с пунктом 4 Приложения № 1 к приказу от 31.03.2015 Министерства экономического развития РФ № 182 и Федерального казначейства № 7н, план-графиксодержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определяемом в соответствии со статьей 111 Федерального закона N 44-ФЗ, то есть план-график определяет совокупный годовой объем закупок.

План-график на 2015 год Субъектом контроля размещен с нарушением срока (Решение № 35 Совета Пудожского городского поселения от 24.12.2014 г.), план-график Субъектом контроля размещен на официальном сайте 30.01.2015 г.

Субъектом контроля план-график на 2015 г., формировался с нарушениями требований ч. 2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, приказа № 182/7н и совместного приказа Министерства экономического развития и федерального казначейства от 27.12.2011 г. № 761/20н (далее - приказ № 761/20н). Последняя версия плана-графика в неструктурированном виде Субъектом контроля опубликована на сайте 15.05.2015 г.:

- в столбце 10– по закупкам № 3, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34 (версия плана-графика 1); № 3, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34 (версия плана-графика 2); № 3, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 69, 70, (версия плана-графика 3); № 37, 38, 65, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81 (версия плана-графика 4) не указано через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах) (последнее - если предполагается);

- в нижнем правом углу плана-графика не указан ответственный за формирование плана-графика заказчика (фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты), (версия 1, 2, 3, 4).

В конце плана, итоговыми строками в столбцах 9 и 13 указывается итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок в тыс. руб. по следующим видам закупок:

- у единственного поставщика по п. 4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ;

- у единственного поставщика по п. 5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ;

- у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных

некоммерческих организаций;

- осуществляемых путем проведения запроса котировок;

- всего планируемых в текущем году; через символ «/» - размер выплат по

исполнению контрактов в текущем году.

Согласно ч. 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В нарушение ч. 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ Субъектом контроля нарушен срок размещения плана-графика (Версия 1: дата утверждения плана-графика Субъектом контроля - 19 января 2015 года, дата опубликования плана-графика на Официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - 30 января 2015 года.

В соответствии с функциональными требованиями Минэкономразвития России на ООС с 1 мая 2015 года будет недоступна функция размещения новых [планов-графиков](http://zakupki.pln500.ru/deystviya-zakazchikov-pri-sostavlenii-plana-grafika/) закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в неструктурированной форме (форме электронного документа).

Согласно новым правилам, все размещенные на ООС планы-графики в неструктурированном виде должны быть аннулированы заказчиками и опубликованы в структурированном виде. При этом в случае внесения изменений в ранее опубликованный план-график в неструктурированной форме возможность публикации измененного плана-графика в неструктурированной форме сохранится до 1 июня 2015 года(основание: объявление Официального сайта от 27.04.2015 13:55 "Новости по 44-ФЗ").

Согласно данного письма Субъектом контроля 15 мая 2015 года план-график на 2015 г. в неструктурированном виде аннулирован. В соответствии с функциональными требованиями Минэкономразвития России Субъект контроля перешел на формирование плана-графика на 2015 год, в структурированном виде. Согласно реестра планов-графиков и планов закупок, плану-графику Субъекта контроля присвоен реестровый № [44201501063000110002](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/planview/main?source=epz&activeTab=CT&planGraphRevisionId=4568620) (версия 1).

Субъектом контроля план-график на 2015 г. в структурированном виде, формировался с нарушениями требований ч. 2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, приказа № 182/7н и совместного приказа Министерства экономического развития и федерального казначейства от 27.12.2011 г. № 761/20н (далее - приказ № 761/20н). Последняя версия плана-графика Субъектом контроля опубликована на сайте 07.12.2015 г.:

- в столбце 4 – (Версия 1 плана-графика) не указан порядковый номер закупки (лота), осуществляемый в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года вне зависимости от способа формирования плана-графика в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы.

Согласно реестра планов-графиков и планов закупок, план-график Субъекта контроля под реестровым номером [44201501063000110002](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/planview/main?source=epz&activeTab=CT&planGraphRevisionId=4568620) (версия 1) аннулирован 18 августа 2015 г.

Субъектом контроля составлена и опубликована на официальном сайте новая версия плана-графика на 2015 год и присвоен реестровый № 44201501063000110003.

Согласно п. 2 Приложения № 1 к совместному приказу Министерства экономического развития и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее приказ № 182/7н), планы-графики размещения заказов на 2015-2016 годы подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

В соответствии с п.п. 9 п. 5 совместного приказа Министерства экономического развития и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н, размещение плана-графика на 2016 год в Единой информационной системе производится в структурированном виде с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом Единой информационной системы (за исключением планов-графиков федеральных органов государственной власти, федеральных государственных органов, федеральных казенных учреждений).

План-график на 2016 год Субъектом контроля размещен своевременно, (Решение № 40 Совета Пудожского городского поселения от 30.12.2015 г.), в структурированном виде с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом Единой информационной системы в сфере закупок, дата размещения 22.01.2016 г. План-график на 2016 года Субъектом контроля сформирован без нарушений требований ч. 2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, приказа № 182/7н и совместного приказа Министерства экономического развития и федерального казначейства от 27.12.2011 г. № 761/20н (далее - приказ № 761/20н). Последняя версия плана-графика в структурированном виде Субъектом контроля опубликована на сайте 14.09.2016 года.

В соответствии с ч. 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В нарушение ч. 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ Субъектом контроля нарушен срок размещения плана-графика (Версия 3: дата утверждения плана-графика Субъектом контроля - 30 мая 2016 года, дата опубликования плана-графика в ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - 03 июня 2016 года.

В связи с выявленными нарушениями порядка составления и размещения планов – графиков на официальном сайте Субъекту контроля необходимо усилить контроль за соблюдением требований действующего законодательства в сфере составления и актуализации планов - графиков.

Статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс) предусмотрено, что получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществляемых без заключения государственных или муниципальных контрактов. Согласно, данного положения Субъектом контроля ведется реестр закупок.

Проверка осуществлялась в два этапа:

1. первый этап- рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
2. второй этап- проверка в отношении завершенных закупок, контракты по которым уже заключены.

**Проведение первого этапа проверки:**

На первом этапе проводится проверка закупок, находящихся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), (кроме аукционов в электронной форме).

При проверке документов, представленных администрацией Пудожского муниципального района, а также информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru, установлено, что на момент начала проведения проверки (12.09.2016 г.) находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закупки отсутствуют.

**Второй этап проверки:**

В проверяемый период администрацией Пудожского городского поселения проведено 67 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчиком осуществлено:

61 закупка путем проведения электронных аукционов;

5 запросов котировок;

1 запрос предложений;

Кроме того, заказчиком согласно плана-графика на 2015 и 2016 года запланированы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.п. 1, 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Проверено: 20 закупок

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Реестровый номер закупки /  итоги закупки | | Наименование закупки | | Начальная  (макс) цена/  Цена контракта (руб.) | | Отметка об исп. контракта | | |
| **Электронные аукционы** | | | | | | | | | | |
| 1 | № 0106300011015000038 от 09.10.2015 | | Приобретение одной квартиры в жилом доме в городе Пудоже в рамках реализации программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Пудожского городского поселения с учётом развития малоэтажного жилищного строительства" для нужд Заказчика в соответствии с Техническим заданием и проектом контракта | | 1 136 613 ,00 | | Не состоялся | |
| 2 | № 0106300011015000029 от 31.07.2015 | | Приобретение одной квартиры в жилом доме в городе Пудоже в рамках реализации программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Пудожского городского поселения с учётом развития малоэтажного жилищного строительства" для нужд Заказчика в соответствии с Техническим заданием и проектом контракта | | **1 088 633,00** | | Не состоялся | |
| 3 | № 0106300011015000041 от 15.12.2015  МК № 31015006293160000010002 (01/01) от 08.01.16 | | Выполнение работ по зимнему содержанию муниципальных дорог на территории Пудожского городского поселения | | 480 000**,00/  480 000,00** | | Исп. | |
| 4 | № 0106300011015000028 от 10.07.2015  МК № 31015006293150000420004 (13/07) от 30.07.2015 | | Ремонт проездов к дворовым территориям и дворовых территорий МКД г.Пудожа | | **828 828,00** **/ 828 828,00** | | Исп. | |
| 5 | № 0106300011015000026 от 03.07.2015  МК № 31015006293150000430002 (11/07) от 30.07.2015 | | Закупка материалов на замену ветхих водопроводных сетей по ул.Пионерская и пересечение улиц Комсомольская и К.Маркса в г.Пудоже | | **563 878,00** **/**  558 239,22 | | Исп. | |
| 6 | № 0106300011016000017 от 30.06.2016  № 31015006293 16 000021 от 20.07.2016 | | Ремонт проездов к дворовым территориям и дворовых территорий МКД г.Пудожа | | **753 085,00/**  753 085,00 | | Исп. | |
| 7 | № 0106300011016000016 от 30.06.2016  МК № 31015006293 16 000024 (07/07) от 17.07.2016 | | Ремонт дорог общего пользования в г.Пудоже | | 501 739,00/ 501 739,00 | | Исп. | |
| 8 | № 0106300011016000011 от 14.06.2016  МК № 31015006293 16 000018 от 12.07.2016 | | Капитальный ремонт жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Пудожского городского поселения | | 905 030,00/  900 504,85 | | На испол. | |
| 9 | № 0106300011016000009 от 31.05.2016  МК № 31015006293 16 000015 (05/06) от 25.06.2016 | | Капитальный ремонт отопительных печей и кухонных очагов в жилых помещениях, находящихся в муниципальной собственности Пудожского городского поселения | | 530 000, 00/  378 900, 00 | | Исп. | |
| 10 | № 0106300011016000001 от 12.03.2016  МК №31015006293 16 000008 (01/04) от 11.04.2016 | | Выполнение работ по содержанию муниципальных дорог на территории Пудожского городского поселения | | 550 000,00**/**  550 000,00 | | На исп. | |
| **Запросы котировок** | | | | | | | | |
| 11 | № 0106300011015000038 от 19.10.2015  МК № 3101500629315000052 (02/11) от 15.11.2015   |  |  | | --- | --- | |  |  | | | | Выполнение работ по изготовлению технических планов с получением кадастрового паспорта на объекты недвижимого имущества: здание бывшей котельной № 22 | | 43 533,00/  15 000,00 | | Контракт расторгнут по соглашению сторон |
| 12 | № 0106300011015000037  от 19.10.2015/  МК № 3101500629315000051 (01/11) от 15.11.2015 | | | Выполнение работ по изготовлению технических планов с получением кадастрового паспорта на объекты недвижимости имущества: Комплекс мемориальных сооружений погибшим воинам в 1919-1920г.г., 1941-1945г.г., расположенных в г.Пудож Пудожского района Республики Карелия: Братская могила воинов, погибших в годы Гражданской войны 1919-1920г.г.; могила В.Н. Климовича, минера; могила И.Н. Матвеева, военкома; могила майора М.П. Ригина | | 70 818,00/  25 000,00 | | Исп. |
| 13 | № 0106300011015000017  от 18.06.2015/  МК № 3101500629315000029 (01/07) от 06.07.2015 | | | Закупка сборных железобетонных элементов на замену ветхих водопроводных сетей по ул. Пионерская в г.Пудоже | | 136 122,00 / 113 322,00 | | Исп. |
| 14 | № 0106300011015000004  от 26.03.2015/ МК № 02/04 от 06.04.2015 | | | Оказание услуг по информационному обслуживанию установленным в администрации  Пудожского городского поселения Систем Консультант Плюс | | 140 293,00 / 139 500,00 | | Исп. |
| 15 | № 0106300011015000003  от 18.03.2015/ МК № [3101500629315000030](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3101500629315000030) (01/04) от 01.04.2015 | | | На поставку светильников светодиодных уличных | | 214 792,00 / 161 472,00 | | Исп. |
| **Запрос предложений** | | | | | | | | |
| 16 | № 0106300011015000039  от 06.11.2015/ МК № [3101500629315000053](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3101500629315000053) (01/12) от 07.12.2015 | | | Приобретение одной благоустроенной квартиры в жилом доме в городе Пудоже в рамках реализации программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Пудожского городского поселения с учётом развития малоэтажного жилищного строительства" для нужд Заказчика в соответствии с Техническим заданием и проектом контракта | | 1 088 460 / 1 088 460 | | Исп. |
| **Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)**  **на осн. п.п. 1, 8 ч. 1 ст.93 Закона № 44-ФЗ** | | | | | | | | |
| 17 | [№](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0306300013316000047) 14011437 от 01.01.2015 | Оказание услуг связи на 2015 год | | | 50 000,00/  50 000,00 | | Исп. | | |
| 18 | № 14011437 от 01.01.2016 | Оказание услуг связи на 2016 год | | | 67 600,00 | | На исп. | | |
| 19 | № 52-045 от 01.01.2015 | Оказание услуг по теплоснабжению на 2015 год | | | 93 000,00/  93 000, 00 | | Исп. | | |
| 20 | № 52-045 от 01.01.2016 | Оказание услуг по теплоснабжению на 2016 год | | | 93 000,00 | | На исп. | | |

Примечание: Далее по тексту акта ссылки на закупки делаются в соответствии с нумерацией, приведенной в Таблице № 1.

1. **Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, допущенные Заказчиком при утверждении документаций о закупках**
   1. **Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, допущенные Заказчиком при утверждении документаций об электронных аукционах, рассмотрении первых, вторых частей заявок Единой комиссией и заключении муниципальных контрактов.**

1.1.1 В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у [субъектов](consultantplus://offline/ref=6920C17C1FEE50E43C3159FDCCE0619FE2C15F184DF2C76F619F8B390FA7E4ED8B826FC9a9O5I) малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих [организаций](consultantplus://offline/ref=6920C17C1FEE50E43C3159FDCCE0619FE1C85C1C4FFFC76F619F8B390FA7E4ED8B826FCE95aAO1I) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](consultantplus://offline/ref=6920C17C1FEE50E43C3159FDCCE0619FE1C85C1B48FCC76F619F8B390FA7E4ED8B826FCE97A4786Da6OCI) настоящей статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с п. 5 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](consultantplus://offline/ref=4E0D29B29B15CCBF52AEF94C475035E4EF4F4BB86C24D7449F04F5F4C96BBEEFF1EB5920A5E468BF57S9I) Закона № 44-ФЗ, указываются, преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28](consultantplus://offline/ref=4E0D29B29B15CCBF52AEF94C475035E4EF4F4BB86C24D7449F04F5F4C96BBEEFF1EB5920A5E46FB757S8I) - [30](consultantplus://offline/ref=4E0D29B29B15CCBF52AEF94C475035E4EF4F4BB86C24D7449F04F5F4C96BBEEFF1EB5920A5E46FB457S7I) Закона № 44-ФЗ.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в ред. 03.07.2016 г.) определены критерии отнесения предприятий к субъектам малого предпринимательства.

В ходе проверки выявлено, что при осуществлении закупки № 3 (Таблица 1), в извещении, опубликованном на официальном сайте о проведении электронного аукциона, допущены нарушения, а именно: установлены преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [ст](consultantplus://offline/ref=4E0D29B29B15CCBF52AEF94C475035E4EF4F4BB86C24D7449F04F5F4C96BBEEFF1EB5920A5E46FB757S8I). [30](consultantplus://offline/ref=4E0D29B29B15CCBF52AEF94C475035E4EF4F4BB86C24D7449F04F5F4C96BBEEFF1EB5920A5E46FB457S7I) Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, в разделе 2 Информационной карте аукциона указано, что участникам закупки преимущества, предоставляемые в соответствии со ст. 30 Закона № 44-ФЗ не установлены, что свидетельствует о наличии противоречий между информацией, содержащейся в извещении об осуществлении закупки и аукционной документации.

Согласно представленной на проверку аукционной документации и информации полученной из Единой информационной системы в сфере закупок (извещение № 01016000011015000041) к участию в закупке допущен участник, не являющийся субъектом малого предпринимательства (МУП «Пудож-Сервис).

**2.** **Нарушения при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 1, 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.**

**2.1** В соответствии с ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных, в том числе п. 1, 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки (далее – извещение) не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки. При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

В ходе проверки установлено: при осуществлении закупок № 17, 18, 19, 20 (Таблица 1) у единственного исполнителя на основании п. 1, п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком, в нарушение ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в единой информационной системе не размещено извещение об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В контрактах на оказание услуг по теплоснабжению закупка № 19, 20 (Таблица 1), так же не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, что нарушает ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

**2.** При заключении контрактов на оказание услуг по теплоснабжению закупка № 19, 20 (Таблица 1) не указана цена контракта. Цена является существенным условием государственного контракта. В соответствии с ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ корреспондирующей к п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ цена должна быть указана в извещении об осуществлении закупки и, соответственно, должна быть установлена в контракте.

**3. Нарушения при направлении информации в реестр контрактов.**

**3.1.** В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [п. 1](consultantplus://offline/ref=1C5BF617463560441C69C8DC780A2AFDDA514CCD20203AF4D4AE19FA38E7B02B3796085ACEA6238BWArAG) - [7](consultantplus://offline/ref=1C5BF617463560441C69C8DC780A2AFDDA514CCD20203AF4D4AE19FA38E7B02B3796085ACEA62384WArEG), [9](consultantplus://offline/ref=1C5BF617463560441C69C8DC780A2AFDDA514CCD20203AF4D4AE19FA38E7B02B3796085ACEA62384WAr8G), [12](consultantplus://offline/ref=1C5BF617463560441C69C8DC780A2AFDDA514CCD20203AF4D4AE19FA38E7B02B3796085ACEA62384WAr5G) и [14 ч. 2](consultantplus://offline/ref=1C5BF617463560441C69C8DC780A2AFDDA514CCD20203AF4D4AE19FA38E7B02B3796085ACEA62385WArDG) ст. 103 информацию в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=1C5BF617463560441C69C8DC780A2AFDDA5148CC272C3AF4D4AE19FA38E7B02B3796085ACEA7278FWAr8G) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – реестр контрактов). В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 настоящей статьи направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов Заказчиком не включена информация о заключении контрактов по закупкам № 17, 18, 19, 20 (Таблица 1)и об их исполнении.

В соответствии с ч. 8 ст. 103 Закона № 44-ФЗ контракты, информация, о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате.

В нарушение ч. 8 ст. 103 Закона № 44-ФЗ по контрактам по закупкам № 17, 18, 19, 20 (Таблица 1) Субъектом контроля производилась оплата.

Кроме того, согласно ч. 9 ст. 94 Закона № 44-ФЗ отчет об исполнении контракта (в том числе и отчеты о результатах отдельного (каждого) этапа исполнения контракта) отражаются заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в порядке установленном Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1093 "О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения".

Согласно п. 3 «Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 18.05.2015 [N 475](consultantplus://offline/ref=B545C825BBC1BDD7DA52F48A6E9C83A433B49E4597A4F4B4E6D81B195E64A68423E3E96EE83ED45FSBDFN), от 21.11.2015 [N 1250](consultantplus://offline/ref=B545C825BBC1BDD7DA52F48A6E9C83A433B4974697ACF4B4E6D81B195E64A68423E3E96EE83ED45ESBDAN)). Отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В нарушение ч. 9 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п.п. а) п. 3 «Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 18.05.2015 [N 475](consultantplus://offline/ref=B545C825BBC1BDD7DA52F48A6E9C83A433B49E4597A4F4B4E6D81B195E64A68423E3E96EE83ED45FSBDFN), от 21.11.2015 [N 1250](consultantplus://offline/ref=B545C825BBC1BDD7DA52F48A6E9C83A433B4974697ACF4B4E6D81B195E64A68423E3E96EE83ED45ESBDAN)), отчет об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта) Субъектом контроля в карточке контракта в Единой информационной системе в сфере закупок, не размещена.

Согласно положениям [главы 3](consultantplus://offline/ref=DC5D76CD6832722C27BE19EAAA5B30F61FF82A2D1DB8155C88701BC658474FC9B155FE1532A249F436HAG) Закона № 44-ФЗ способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) выбирает заказчик. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки ([часть 5 статьи 24](consultantplus://offline/ref=DC5D76CD6832722C27BE19EAAA5B30F61FF82A2D1DB8155C88701BC658474FC9B155FE1532A249F536H9G) Закона № 44-ФЗ).

Так, в соответствии с [частями 1](consultantplus://offline/ref=DC5D76CD6832722C27BE19EAAA5B30F61FF82A2D1DB8155C88701BC658474FC9B155FE1532A249F436HFG) и [2 статьи 24](consultantplus://offline/ref=DC5D76CD6832722C27BE19EAAA5B30F61FF82A2D1DB8155C88701BC658474FC9B155FE1532A249F436HEG) Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) указан в [части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=DC5D76CD6832722C27BE19EAAA5B30F61FF82A2D1DB8155C88701BC658474FC9B155FE1532A349F736HEG) Закона № 44-ФЗ.

Согласно [пункту 4 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=DC5D76CD6832722C27BE19EAAA5B30F61FF82A2D1DB8155C88701BC658474FC9B155FE1532A342F736HEG) Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего [пункта](consultantplus://offline/ref=DC5D76CD6832722C27BE19EAAA5B30F61FF82A2D1DB8155C88701BC658474FC9B155FE1532A342F736HEG), не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего [пункта](consultantplus://offline/ref=DC5D76CD6832722C27BE19EAAA5B30F61FF82A2D1DB8155C88701BC658474FC9B155FE1532A342F736HEG), не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего [пункта](consultantplus://offline/ref=DC5D76CD6832722C27BE19EAAA5B30F61FF82A2D1DB8155C88701BC658474FC9B155FE1532A342F736HEG), не превышает пятьдесят процентов размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, и составляет не более чем двадцать миллионов рублей в год.

Таким образом, заказчик вправе осуществлять все закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктами 4](consultantplus://offline/ref=DC5D76CD6832722C27BE19EAAA5B30F61FF82A2D1DB8155C88701BC658474FC9B155FE1532A342F736HEG) и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в случае соблюдения ограничений для осуществления таких закупок, предусмотренных [Законом](consultantplus://offline/ref=DC5D76CD6832722C27BE19EAAA5B30F61FF82A2D1DB8155C88701BC65834H7G) № 44-ФЗ.

В ходе проведения плановой проверки, установлено, что Субъект контроля соблюдает ограничения осуществления закупок в соответствии с положениями п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

**Выводы и предложения по результатам контроля:**

1. В ходе проведения плановой проверки выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
2. Субъекту контроля предоставить в отдел контроля пояснения по факту выявленных нарушений – срок до 24.10.2016 года.
3. Разместить на официальном сайте отчёты по контрактам заключенным в 2015 и 2016 годах, в соответствии с ч. 9 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1093 "О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения" – срок до 21.10.2016 г.
4. Отчет об исполнении п. 3 акта, с приложением копии подтверждающих документов предоставить в отдел контроля в срок до 24.10.2016 г.
5. Субъекту контроля следует ужесточить контроль за соблюдением сроков размещения контрактов в реестре контрактов, отчетов об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в соответствии с Законом № 44-ФЗ Единой информационной системе.
6. Копию акта проверки направить в орган, уполномоченный на осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия и Прокуратуру Пудожского района для принятия правового решения в соответствии с действующим законодательством.

7. В целях недопущения в дальнейшем нарушений при осуществлении закупок рекомендовать Субъекту контроля соблюдать требования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

8. Также в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок рекомендовать Субъекту контроля осуществлять закупки товаров, работ, услуг конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в большем объёме для достижения требуемых результатов с наименьшими затратами.

Начальник отдела муниципального

контроля, орган контроля в сфере закупок Д.С. Захаров

Субъект контроля в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проведения плановой проверки вправе представить письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Пудожского муниципального района не выдавать*.*

Акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

1. С актом ознакомлен и экземпляр его для исполнения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность руководителя заказчика (подпись) (расшифровка подписи)

или иного уполномоченного представителя заказчика)

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 г.

(дата ознакомления и получения акта)

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Акт от "\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. N \_\_\_\_\_ направлен заказным почтовым   отправлением с уведомлением о вручении "\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. |  |