**АДМИНИСТРАЦИЯ ПУДОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**АКТ**

**Проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Пудожского муниципального района**

 № 3п

 г. Пудож «05» июня 2017 года

На основании Распоряжения администрации Пудожского муниципального района от «04» мая 2017 года № 397 р-П «О проведении плановой документарной проверки в отношении Муниципального бюджетного учреждения «Пудожский реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее – Субъект контроля, МБУ Пудожский центр реабилитации), уполномоченным лицом на проведение документарной проверки назначен – начальник отдела муниципального контроля, органа контроля в сфере закупок финансового управления администрации Пудожского муниципального района Захаров Дмитрий Селиверстович.

 Проверка соблюдения подведомственными Администрации Пудожского муниципального района заказчиками, в том числе контрактными службами, контрактными управляющими, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок проведена в отношении Муниципального бюджетного учреждения «Пудожский реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Данные о Субъекте контроля**:

1. **Полное наименование**: Муниципальное бюджетное учреждение «Пудожский реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями». Учреждение относится к типу – бюджетное. Учреждение самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет самостоятельный баланс и смету.
2. **Юридический адрес**: 186150, Республика Карелия г. Пудож, ул. Пионерская, д. 1.
3. **ИНН/КПП**: 1015001707 / 101501001
4. **Фактический адрес**: 186150 Республика Карелия г. Пудож, ул. Пионерская, д. 1.
5. **Контактный телефон**: 8 (81452) 512-01
6. **Руководитель(и)**: Директор Муниципального бюджетного учреждения «Пудожский реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» – Капиталова Татьяна Петровна, назначена на должность, Распоряжением администрации Пудожского муниципального района от 01.02.2013 года № 84 р-П.

Проверка проведена в период с 16 мая 2017 года по 31 мая 2017 года.

Проверяемый период: с 01 января 2016 года по 01 мая 2017 года.

Плановая документарная проверка проведена в соответствии с планом проведения плановых проверок соблюдения подведомственными Администрации Пудожского муниципального района заказчиками, в том числе контрактными службами, контрактными управляющими, законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 1-е полугодие 2017 год.

 Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа предоставленных Субъектом контроля документов, а так же на основании информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок в сети «Интернет» (далее - ЕИС).

В ходе документарной проверки установлено следующее:

 До начала осуществления проверки, 05 мая 2017 года Субъекту контроля было вручено уведомление о проведении плановой проверки от 04.05.2017 г. № 2904.

Для проведения плановой проверки Субъектом контроля представлены следующие документы:

Нормативные акты, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика: контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемый период, план-график на 2016 год, план закупок на 2017 год, план-график на 2017 год.

На основании Приказа субъекта контроля от 09**.**01.2014 г. № 02 о.д. «О назначении должностного лица – контрактный управляющий в МБУ ПРЦДПОВ» контрактным управляющим в МБУ ПРЦДПОВ назначен социальный педагог Логинова Александра Александровна. Контрактный управляющий исполняет свои обязанности на основании положения о контрактном управляющем в МБУ «Пудожский реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», утвержденного Приказом от 21.01.2014 г. № 12.

Согласно ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ, контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

На момент проверки установлено, что у контрактного управляющего имеется высшее образование и имеется удостоверение о повышении квалификации № 772400964234, регистрационный № 000370 УО-РАНХиГС-124 от 15.04.2014 года.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

 Согласно ч. 3 ст. 39 Закона № 44-ФЗ – Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

На основании Приказа Субъекта контроля от 21.01.2014 г. № 13 «О создании Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд Муниципального бюджетного учреждения «Пудожский реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», Субъектом контроля создана Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд Муниципального бюджетного учреждения «Пудожский реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями».

Комиссия осуществляет свои функции на основании положения «О Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд Муниципального бюджетного учреждения «Пудожский реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», утвержденного Приказом от 21.01.2014 г. № 14.

При формировании комиссии Субъектом контроля соблюдены требования части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ в части включения в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере государственных и муниципальных закупок.

При формировании комиссии Субъектом контроля соблюдены требования части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ в части включения в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере государственных и муниципальных закупок.

Из пяти членов Единой комиссии по осуществлению закупок, 3 члена Единой комиссии прошли обучение по программе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг».

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс) государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

Отчет за 2015 год об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций Субъектом контроля размещен на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок размещен на официальном сайте 21.03.2016 года в установленный Законом № 44-ФЗ срок.

Отчет за 2016 год об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций Субъектом контроля размещен на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок размещен на официальном сайте 09.03.2017 года в установленный Законом № 44-ФЗ срок.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, заказчики размещают на официальном сайте план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг на 2014-2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона № 44-ФЗ.

Согласно п. 2 Приложения № 1 к совместному приказу Министерства экономического развития и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее приказ № 182/7н), планы-графики размещения заказов на 2015-2016 годы подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

В соответствии с пунктом 4 Приложения № 1 к приказу от 31.03.2015 Министерства экономического развития РФ № 182 и Федерального казначейства № 7н, план-графиксодержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определяемом в соответствии со статьей 111 Федерального закона N 44-ФЗ, то есть план-график определяет совокупный годовой объем закупок.

План-график на 2016 год Субъектом контроля размещен своевременно, (Решение № 185 Совета Пудожского муниципального района от 17.12.2015 г.), в структурированном виде с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом Единой информационной системы в сфере закупок, дата размещения 15.01.2016 г. План-график на 2016 года Субъектом контроля сформирован без нарушений требований ч. 2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, приказа № 182/7н и совместного приказа Министерства экономического развития и федерального казначейства от 27.12.2011 г. № 761/20н (далее - приказ № 761/20н). Последняя версия плана-графика в структурированном виде Субъектом контроля опубликована на официальном сайте 16.12.2016 года.

В соответствии с ч. 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

При проведении плановой проверки нарушений положений ч. 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ у Субъекта контроля не выявлено.

В соответствии с частью 8 ст. 17 Закона № 44-ФЗ план закупок формируется бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

В соответствии с частью 9 ст. 17 Закона № 44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В ходе проверки установлено, что план финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Пудожский реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» утвержден 13.01.2017 г., план закупок на 2017 г. утвержден 13.01.2017 г. то есть в срок установленный законом и размещен в единой информационной системе 16.01.2017 г. в установленный законом срок, реестровый номер плана закупок 201703063000749001.

В соответствии с ч. 10 ст. 21 Закона № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В ходе проверки установлено, Заказчиком разработан и утвержден план-график размещения заказов на 2017 год - 18.01.2017 г. и размещен на официальном сайте – 18.01.2017 г. в установленный законом срок.

Статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс) предусмотрено, что получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществляемых без заключения государственных или муниципальных контрактов. Согласно, данного положения Субъектом контроля ведется реестр закупок.

Проверка осуществлялась в два этапа:

1. первый этап- рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
2. второй этап- проверка в отношении завершенных закупок, контракты по которым уже заключены.

**Проведение первого этапа проверки:**

На первом этапе проводится проверка закупок, находящихся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), (кроме аукционов в электронной форме). При проверке документов, представленных МБУ «Пудожский реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», а также информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, установлено, что на момент начала проведения проверки (16.05.2017 г.) находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закупки отсутствуют.

**Второй этап проверки:**

В проверяемый период Заказчиком, согласно плана-графика осуществлялись закупки товаров, работ, услуг с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

**1.** **Нарушения при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.**

**1.1** Согласно положениям главы 3 Закона № 44-ФЗ способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) выбирает заказчик. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ).

Так, в соответствии с частями 1 и 2 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) указан в части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществить закупки товара, работ, услуг на сумму не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок Заказчика в 2016 году составил 1 820,1 тыс. рублей. На основании пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключены договоры с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 1 820,1 тыс. руб., нарушения требований законодательства не выявлены.

**Выводы и предложения по результатам контроля:**

 По итогам проведения плановой проверки соблюдения МБУ «Пудожский реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд уполномоченный на проведения проверки, пришел к следующим выводам:

1. При осуществлении в проверяемый период закупок для обеспечения нужд МБУ «Пудожский реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг нарушений не выявлено.
2. Копию акта плановой проверки направить Субъекту контроля, Прокуратуру Пудожского района.
3. В целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок рекомендовать Субъекту контроля осуществлять закупки товаров, работ, услуг конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в большем объёме для достижения требуемых результатов с наименьшими затратами

Начальник отдела муниципального

контроля, орган контроля в сфере закупок- Д.С. Захаров

Акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

1. С актом ознакомлен и экземпляр его для исполнения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность руководителя заказчика (подпись) (расшифровка подписи)

 «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |