



Республика Карелия

Контрольно-счетный орган
Пудожского муниципального района

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №2

16 сентября 2021 года

на проект Решения Совета Пудожского муниципального района «О внесении изменений в Решение XXI заседания Совета Пудожского муниципального района IV созыва от 18 декабря 2020 года №159 «О бюджете Пудожского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

1. Основание для проведения экспертизы: п.2,7 ч.2 Статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности

контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, Решений Совета Пудожского муниципального района (далее – Совет) от 25.09.2015 г. № 157 «О создании контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района», № 359 от 28.04.2018 года «Об утверждении положений о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пудожский муниципальный район», плана работы Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района на 2021 год.

2. Цель экспертизы: оценка финансово-экономических обоснований расходных обязательств бюджета Пудожского муниципального района в проекте Решения Совета

Пудожского муниципального района «О внесении изменений в Решение XXI заседания Совета Пудожского муниципального района IV созыва от 18 декабря 2020 года №159 «О бюджете Пудожского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

и 2023 годов».

3. Предмет экспертизы: проект Решения Совета Пудожского муниципального района «О внесении изменений в Решение XXI заседания Совета Пудожского

муниципального района IV созыва от 18 декабря 2020 года №159 «О бюджете Пудожского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». (далее – проект Решения).

4. В ходе экспертизы установлено:

4.1 Проект Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный орган

Пудожского муниципального района в электронном виде 16 сентября 2021 года с сопроводительным письмом от 15.09.2021г. №5552 в составе:

- проект Решения (текстовая часть и приложения № 2,3,4,5,6,7,8, 10,11,12,13,14,15.
- пояснительная записка к проекту Решения;
- исполнение расходной части бюджета на 15.09.2021г.;

Наименование	Утверждено на 2021 год Решением от 18.12.2020 № 159 т.р.	112909,2	117506,7	+4597,5	104,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	648479,6	729953,2	+81473,6	112,5	
Налоговые и неналоговые доходы					
% отклонен ия	Результат («+», «-») т.р.	Проект Решения т.р.			

следующим образом:

Изменения, вносимые по доходной части в разрезе источников характеризуются
рублей и составит 847459,9 тысяч рублей;

4.3.1. Согласно изменениям доходная часть на 2021 год увеличена на 85991,0 тысяч

4.3. Доходы

- размер профицита бюджета составит 6277 рублей;
составит 503826 тысяч рублей;
- общий объем расходов уменьшен на сумму 6277,0 тысяч рублей или на 1,2% и
- общий объем доходов не изменен и составит 503826,0 тысяч рублей;
на 2023 год:

4.2.3. Проектом Решения предлагаются изменения в основные характеристики бюджета
- размер профицита бюджета составит 6277 рублей.

составит 683696,1 тысяч рублей;
- общий объем расходов снижен на сумму 245221,3 тысяч рублей или на 8,1% и
составит 689973,1 тысяч рублей;
- общий объем доходов уменьшен на сумму 52154,5 тысяч рублей или на 7,8% и
бюджета на 2022 год:

4.2.2. Проектом Решения предлагаются изменения в основные характеристики
или 3,9% (в процентном отношении наблюдается снижение на 0,2 процента).

- размер дефицита бюджета остался на прежнем уровне и составит 4583,1 рублей
составит 852043 тысяч рублей;
- общий объем расходов увеличен на сумму 86121 тысяч рублей или на 11,3 % и
составит 847459,9 тысяч рублей;
- общий объем доходов увеличен на сумму 86121 тысяч рублей или на 11,3 % и
характеристики бюджета на 2021 год:

4.2.1. Проектом Решения вносятся следующие изменения в основные
общий объем расходов и дефицит бюджета.
в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, относятся общий объем доходов,
муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», к которым,
Пудожского муниципального района №159 от 18.12.2020г. «О бюджете Пудожского
характеристики бюджета муниципального образования, утвержденные Решением Совета
4.2 Предлагаемым проектом Решения предлагается изменить основные

бюджетной системы Российской Федерации.
предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов
- Бюджетный кодекс (РФ) предусматривает контроль осуществления в целях
В соответствии со статьей 265 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее
муниципального района на 2021 год.
- прогноз ожидаемого исполнения консолидированного бюджета Пудожского
- уведомления министерств и ведомств;

Российской Федерации в том числе				
(межбюджетные трансферты)	648279,6	729673,2	+81393,6	112,5
Итого безвозмездные поступления	648429,6	729953,2	+81523,6	112,5
ВСЕГО	761338,8	847459,9	+86121,1	111,3

4.3.2. Согласно пояснительной записке к проекту Решения изменение доходов на

2021 год связано :

4.3.2.1. - со снижением налоговых и неналоговых поступлений на сумму 40,0 тысяч

рублей, а именно:

➤ по плате за негативное воздействие на окружающую среду 40,0 тысяч рублей.

- с увеличением налоговых и неналоговых поступлений на сумму 4637,5 тысяч

рублей, а именно:

➤ по единому налогу на вмененный доход рост в сумме 35,0 тысяч рублей ;

➤ по доходам от штрафов, санкций, возмещения ущерба увеличение

поступлений в сумме 5,0 тысяч рублей;

➤ прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов

на сумму 4597,5 тысяч рублей.

4.3.2.2. - с увеличением межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету

Пудожского муниципального района из бюджета Республики Карелия и бюджетов

поселений на сумму 81393,3 тысяч рублей;

- с увеличением прочих безвозмездных поступлений на сумму 130 тысяч рублей.

4.3.3. Темп роста налоговых и не налоговых доходов запланирован с увеличением к

фактическому поступлению 2020г. на 15,7%.

4.3.4. Согласно изменением на 2022 год доходная часть снижена на сумму 53154,5

тысяч рублей и составит 679973,1 тысяч рублей. Изменения, вносимые по доходной

части в разрезе источников, характеризуются следующим образом:

Наименование	Утверждено на 2022 год Решением от 18.12.2020 № 159	Проект Решения	Результат («+», «-») %	отклонения %
Налоговые и неналоговые доходы	112996,5	112996,5	0	0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	620131,1	576976,6	-43154,5	93,0
межбюджетные трансферты		576976,6		
ВСЕГО	733127,6	689973,1	- 43154,5	93,0

(тысяч рублей)

Изменение доходов на 2022 год связано со снижением межбюджетных

трансфертов, передаваемых бюджету Пудожского муниципального района из бюджета

Республики Карелия на сумму 43154,5 тысяч рублей.

4.3.5. Согласно пояснительной записке на 2023 год доходная часть не изменяется

Наименование	Утверждено на 2023 год	Проект Решения	Результат («+», «-») %	отклонения %
--------------	---------------------------	-------------------	------------------------------	-----------------

(рублей)

Решением от 18.12.2020 № 159			
Налоговые и неналоговые доходы	118297,8	118297,8	0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные трансферты)	385528,2	385528,2	0
ВСЕГО	503826,0	503826,0	0

4.4. Расходы

4.4.1. Проектом Решения предлагается установить расходы на 2021 год в размере 852043 тысяч рублей, что на 153375,3 тысяч рублей больше утвержденных бюджетом. 4.4.2. Информация о предлагаемых изменениях в соответствии с ведомственной структурой расходов, представлена в следующей таблице:

Код	Показатели	Утверждено на 2021 год Решение МО бюджет.	Удельный вес	Проект Решения Приложение №7 к Решению о бюджетной ответственности (структура расходов)	Удельный вес	Отклонения
0100	Общегосударственные вопросы	58967,7	7,7	58507,6	6,9	-460,1
0200	Национальная оборона	1487,8	0,2	1487,8	0,2	
0400	Национальная экономика	1592	0,2	4959,3		3367,3
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	124979,4	16,4	173658,9	20,4	48679,5
0700	Образование	477678	62,2	495011,3	58,0	17333,3
0800	Культура и кинематография	21150,3	2,8	21150,3	2,5	
1000	Социальная политика	31430,6	4,1	32636,6	3,8	1206
1100	Физическая культура и спорт	280,0	Менее 0,1	280,0	0,03	
1200	Средства массовой информации	1371,0	0,1	1371,0	0,2	
1300	Обслуживание государственного долга	4983,3	0,7	4983,3	0,6	
1400	Межбюджетные трансферты	42001,9	5,5	57997	6,8	15995,1
ИТОГО		765921,9	100	852043	100	+86121,1

В предлагаемом проекте решения в структуре расходов произошли изменения: при снижении удельного веса расходов на «Образование» существенно возрос удельный вес расходов на «Жилищно-коммунальное хозяйство» (с 16,4% до 20,4%).

Размеры расходовных обязательств не подтверждены.

Изменение объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение бюджетных обязательств Республики Карелия в 2021 году проектом Решения, не предусматривается.

4.4.3. В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного Кодекса РФ в Приложении №9 распределение бюджетных ассигнований приведено в разрезе муниципальных программ и не программным направлениям деятельности.

4.4.4. Проектом Решения предлагается уменьшить расход бюджета на 2022 год на 43154,6 тысяч рублей и утвердить общий объем расходов бюджета Пудожского муниципального района на 2022 год в объеме 683696,1 тысяч рублей.

Информация о предлагаемых изменениях представлена в таблице:

(тысяч рублей)

Код	Наименование	Утверждено на 2022 год Решением от 18.12.2019 № 159)	доля в общем объеме	Проект Решения	доля в общем объеме
0100	Общегосударственные вопросы	28410	3,9	28410	4,2
0200	Национальная оборона	1503,10	0,2	1503,10	0,2
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность				
0400	Национальная экономика	26471,30	3,6	26471,30	3,9
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	224583,80	30,6	181429,3	26,5
0700	Образование	344668,50	47,1	344668,50	50,4
0800	Культура, кинематография	6000	0,8	6000	0,8
1000	Социальная политика	28166,30	3,9	28166,30	4,1
1100	Физическая культура и спорт	100	Менее 0,1	100	Менее 0,1
1200	Средства массовой информации	1100	0,2	1100	0,2
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	4915	0,6	4915	0,7
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам Российской Федерации	16219,70	2,2	16219,70	2,3
ИТОГО		692137,6		638983,1	93,5
	Условно утвержденные расходы	40990	6,8	44713	6,5
	ВСЕГО РАСХОДОВ	733127,6	100	683696,1	100

4.4.5. Проектом Решения предлагается увеличить расходы бюджета на 2023 год в объеме 20524,3 тысяч рублей и утвердить общий объем расходов бюджета Пудожского муниципального района на 2023 год в объеме 503826,0 тысяч рублей.

Информация о предлагаемых изменениях представлена в таблице:

(тысяч рублей)

Код	Наименование	Утверждено на 2023 год Решением от 18.12.2019 № 159)	доля в общем объеме	Проект Решения	доля в общем объеме
0100	Общегосударственные вопросы	28395,6		28395,6	
	Результат («+», «-»)				

4.5.1. В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит бюджета не должен превышать 10% утвержденного годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

СОЮЗНЫ.

Проектом бюджета предполагается увеличить условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2022 и 2023 года в объеме 44713 тысяч рублей или 41,9 % и 43712,5 тысяч рублей или 39% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющихся целевое назначение);

Таким образом, требования пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ

4.4.6. Согласно требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других источников бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других источников бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на третий год планового периода в объеме не менее 7,5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других источников бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

4.4.6.

0200	Национальная оборона	1565,20	1565,20	1565,20
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность			
0400	Национальная экономика	14888,20	14888,20	14888,20
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство			
0700	Образование	354733,30	354733,30	354733,30
0800	Культура, кинематография	5000	5000	5000
1000	Социальная политика	27728,6	27728,6	27728,6
1100	Физическая культура и спорт	100	100	100
1200	Средства массовой информации	1000	1000	1000
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	4164	4164	4164
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	16261,60	16261,60	16261,60
	ИТОГО	453836,50	453836,48	453836,48
	В основном утвержденные расходы	49990	43712,5	43712,5
	ВСЕГО РАСХОДОВ	503826	497549	497549

без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Таким образом, дефицит бюджета в предлагаемом проекте Решения не превышает установленный предельный размер.

4.5.2. Для финансирования дефицита бюджета привлечены источники внутренних финансирования дефицита бюджета. Согласно приложению № 19 «Источники финансирования дефицита бюджета Пудожского муниципального района на 2021 год» и №19 источником является:

- разница между привлеченными и погашенными кредитами на сумму - 7 850,00 тысяч рублей;
- изменение остатков средств на счетах на сумму 12 433,10 тысяч рублей.

4.5.3. В проекте Решения дефицит бюджета на 2022 и 2023 года не изменился.

4.6. Верхний предел муниципального внутреннего долга

4.6.1. В соответствии с частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ верхние

пределы муниципального внутреннего долга устанавливаются при соблюдении ограничений, установленных пунктом 5 настоящей статьи, согласно которой, объем муниципального долга не должен превышать утвержденных решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

4.6.2. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января 2022 года предполагается утвердить в объеме 66527,0 тысяч рублей, что не превышает общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, соответствующий нарушениям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в 2021 году не установлено.

4.6.3. С учетом показателей верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01 января 2023 года, на 01 января 2024 года и общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в 2022 году (112996,5 тысяч рублей) и в 2023 году (118297,8 тысяч рублей) нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ также не установлено.

4.7. Предполагается изменение программы муниципальных внутренних займов замещения учтенных при планировании источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2021 год.

Программа государственных внутренних займов Республики Карелия на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса.

4.9. Применение бюджетной классификации

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным Приказом Минфина России от 6 июня 2019 года № 85н.

Контрольно-счетный орган обращает внимание, что в приложении № 5 к представляемому проекту Решения по целевой статье 0300323591 «Мероприятия по внедрению системы персонального финансирования дополнительного образования детей» при определении вида расхода не учтены разъяснения, доведенные письмом Минфина России от 13.11.2020г. № 02-05-11/99889 «Об отражении расходов в рамках учредения по оплате обучения учащихся в рамках дополнительного образования детей», что создает риск не правильного применения бюджетной классификации.

Выводы:

1. Корректировка бюджета обусловлена:
 - 1.1 уточнением прогноза доходов на 2021 год, связанных с увеличением объема безвозмездных поступлений в бюджет Пудожского муниципального района и увеличением поступления собственных доходов;
 - 1.2. распределением и перераспределением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджета;
 - 1.3. изменением объема дефицита бюджета в 2021 году;
 - 1.4. уточнением прогноза доходов на плановый период 2022 и 2023 годов, связанных со снижением объема безвозмездных поступлений в бюджет Пудожского муниципального района;
 - 1.5. Проектом Решения предлагается увеличить расходы бюджета на 2021г. и 2023г., уменьшить расходы бюджета на 2022 год
2. Экономические обоснования (расчеты) для увеличения(снижения) бюджетных ассигнований представлены на 2021 год не в полном объеме.
3. В проекте Решения соблюдены ограничения и требования, установленные статьёй 92 Бюджетного Кодекса РФ по размеру дефицита бюджета Пудожского муниципального района.
4. Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ при определении верхнего предела муниципального внутреннего долга не установлено.

5. При определении вида расхода по целевой статье 0300323591 «Мероприятия по внедрению системы персонального финансирования дополнительного образования детей» не учтены разъяснения, доведенные письмом Минфина России от 13.11.2020г. № 02-05-11/99889 «Об отражении расходов уполномоченного учредения по оплате обучения учащихся в рамках персонального финансирования дополнительного образования детей».

Предложения:

Направить заключение на проект Решения Совета Пудожского муниципального района «О внесении изменений в Решение XXI заседания Совета Пудожского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в Совет Пудожского муниципального района для рассмотрения с учетом устранения выявленных в ходе экспертизы нарушений и замечаний.

Председатель КСО

Пудожского муниципального района

С.А.Амозова